

**PRIMĂRIA COMUNEI COVĂȘĂNȚ**  
**CONSILIUL LOCAL COVĂȘĂNȚ**

**PROIECT DE HOTĂRÂRE** Nr. 19  
din 02.03.2021

**Privind aprobarea unui program de gestionare a deșeurilor vegetale la  
nivelul comunei Covășanț**

Având în vedere prevederile:

- Legea nr. 181/2020 privind gestionarea deșeurilor nepericuloase compostabile
- Ordonanței Guvernului nr 21/2002 privind gospodărirea localităților urbane și rurale, cu modificările și completările ulterioare.
- Ordinului nr 119/2014 pentru aprobarea Normelor de igienă și sănătate publică privind mediul de viață al populației
- Ordonanței Guvernului 74/2018 pentru modificarea și completarea Legii nr 211/2011 privind regimul deșeurilor, a OUG 196/2005 privind fondul pentru mediu

Examinând expunerea de motive a consilierilor locali USR PLUS Balta Cătălin și Vașar Codrin prin care aduc la cunoștința consilierilor locali necesitatea aprobării și implementării unui program local de gestionare a deșeurilor vegetale .

În conformitate cu prevederile art.129, alin. 1, alin. 2, lit. d), alin. 7, lit. g), art. 136 , alin. 1, art. 139 alin.1 și art. 196, alin. 1 , lit a) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr 57/2019 privind Codul Administrativ

## **HOTĂRĂȘTE:**

**Art. 1** – Se aprobă achiziționarea unui tocător pentru resturile vegetale voluminoase, investiția realizându-se din Bugetul de venituri și cheltuieli al comunei Covăsânț.

**Art. 2-** Se dispune identificarea unei zone pentru realizarea unei platforme în vederea depozitării deșeurilor de natură vegetală, la nivelul comunei Covăsânț

**Art. 3-** Se va organiza un program de colectare lunară a deșeurilor de natură vegetală de la cetățeni, pentru localitatea Covăsânț, cu respectarea unor cerințe, conform anexei la proiectul de hotărâre.

**Art. 4-** După ce va fi aprobat Programul de colectare a deșeurilor de natură vegetală, va fi adus la cunoștința cetățenilor prin informare scrisă la avizierul de la primărie, la panourile de afișaj din stațiile de autobuz și pe pagina web a primăriei.

**Art. 5** – Primarul comunei Covăsânț, Compartimentul financiar contabil, Serviciul de Gospodărire Comunală vor urmări aducerea la îndeplinire a acestui demers.

**Art. 3-** Prezenta hotărâre va fi comunicată prin grija secretarului comunei Covăsânț, Instituției Prefectului Județului Arad, Consiliului Local al comunei Covăsânț, Primarului comunei Covăsânț și va fi adusă la cunoștința publică, prin afișarea la sediul primăriei, precum și pe pagina web a primăriei.

## **INIȚIATORI:**

**Consilieri locali USR PLUS**

**BALTA CĂTĂLIN-GEORGEL**

**VAȘAR AURELIAN -CODRIN**

**AVIZAT PENTRU LEGALITATE,**

**SECRETAR GENERAL,**

**CIUTINA MARINELA**

Anexa la  
**PROIECTUL DE HOTĂRÂRE NR. 19 <sup>2021</sup> din 2021**

**Privind aprobarea unui program de gestionare a deșeurilor vegetale la nivelul comunei Covăsânț**

**Art. 1-** Deșeurile vegetale se vor colecta lunar, cu precădere în lunile martie, aprilie, precum și septembrie, octombrie, noiembrie. Ziua de colectare va fi comunicată către cetățeni în format scris la avizierul primăriei, în stațiile de autobuz pe panourile special amenajate pentru afișaj precum și pe pagina web a primăriei.

**Art. 2** – Cetățenii care vor solicita serviciul de colectare a deșeurilor vegetale vor trebui să respecte anumite cerințe legate de pregătirea acestora cum ar fi : Legarea în snopi de maxim 1,5 m lungime. Dacă deșeurile sunt mai lungi acestea se vor pregăti prin stivuire în fața domeniului privat pentru a putea fi cu ușurință ridicate de personalul din cadrul serviciului de gospodărire comunală.

**Art. 3-** Serviciul de colectare a deșeurilor va fi gratuit.

**Art. 4** – Pentru ducerea la îndeplinire a prevederilor prezentului proiect de hotărâre, domnul primar și consiliul local vor stabili ulterior un regulament de organizare a acestui serviciu.

**Inițiatorii proiectului de hotărâre,**  
**BALTA CĂTĂLIN-GEORGEL – Consilier USR PLUS**  
**VAȘAR AURELIAN -CODRIN – Consilier USR PLUS**

**ROMÂNIA**

**JUDETUL ARAD**

**COMUNA COVĂȘANȚ**

Nr. 206 din 02.03 2021

### **REFERAT DE APROBARE**

#### **Privind aprobarea unui program de gestionare a deșeurilor vegetale la nivelul comunei Covășanț**

În urma sesizărilor venite de la cetățeni din comuna Covășanț, care solicită găsirea unor soluții pentru colectarea deșeurilor de natură vegetală, pentru localitatea Covășanț, precum și inițiativei de a organiza un serviciu lunar de colectare a deșeurilor vegetale care să asigure un mediu mai curat, protecția mediului precum și o calitate bună a aerului, noi, consilierii USR PLUS Balta Cătălin și Vașar Codrin am inițiat un proiect de hotărâre privind aprobarea și implementarea unui program de gestionare a deșeurilor vegetale la nivelul comunei Covășanț.

Nemulțumirile cetățenilor vin ca urmare a volumului al deșeurilor vegetale rezultate din gospodării, cu precădere toamna și primăvara, care nu sunt ridicate de agentul economic care se ocupă cu transportul deșeurilor menajere.

În acest sens luând în considerare solicitările cetățenilor, solicităm aprobarea și implementarea unui program de colectare și gestionare a deșeurilor vegetale la nivelul comunei Covășanț.

Considerăm că dezvoltarea și implementarea unui program clar, care să fie comunicat și cetățenilor va atrage după sine o satisfacere a nevoilor semnalate de către cetățeni, o normalitate în ceea ce privește calitatea vieții și a aerului.

În prezent, mulți cetățeni apelează la arderea acestor resturi vegetale sau depozitarea lor în locuri nepermise.

Având în vedere cele menționate mai sus, noi consilierii USR PLUS , Balta Cătălin-Georgel și Vașar Aurelian –Codrin susținem un proiect de hotărâre, prin care propunem Aprobarea și implementarea unui program de gestionare a deșeurilor vegetale la nivelul comunei Covăsânț.

## **INIȚIATORI**

**Consilieri locali,**

**BALTA CĂTĂLIN-GEORGEL**

**VAȘAR AURELIAN -CODRIN**

ROMÂNIA  
JUDEȚUL ARAD  
COMUNA COVĂȘANȚ  
PRIMĂRIA

---

Covășanț, str.Acad.C.Micloși, nr.23, jud.Arad,  
telefon: 0257/385005;fax: 0257/385000;  
e-mail:covasant@ar.e-adm.ro web: www.primariacovasint.ro

Compartiment administrație publică, urbanism și resurse umane  
NR. 14062/18.03.2021

**RAPORT DE SPECIALITATE**  
**la proiectul de hotărâre privind aprobarea unui program de**  
**gestionare a deșeurilor vegetale la nivelul Comunei Covășanț**

Proiectul de hotărâre înaintat de inițiatori este fundamentat din punct de vedere juridic pe o serie de acte normative din domeniul gestiunii deșeurilor, gospodăririi localităților și a sănătății publice.

Actul normativ de bază în cazul gestionării deșeurilor vegetale îl constituie Legea nr. 181/2020 intrată în vigoare la data de 20.02.2021.

Prin acest act normativ s-a creat cadrul legislativ de bază în materia deșeurilor nepericuloase compostabile însă, astfel cum este menționat în art. 17 alin.(1) din lege, în termen de 6 luni de la intrarea în vigoare a legii respectiv până la data de 20.08.2021 vor fi elaborate și aprobate Normele tehnice prin ordin comun al Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor și respectiv Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale.

Până la apariția acestor norme tehnice, orice fel de inițiative de organizare a activității sau dotare cu diverse utilaje este prematură atâta timp cât nu se cunosc detaliile concrete privind modul de derulare a întregului proces, dotările tehnice necesare și orice alte amănunte care urmează a fi reglementate prin Normele tehnice.

Astfel, art.2 alin.(2) prevede că : "Criteriile de conformitate pentru deșeurile biodegradabile, aditivi și agenți auxiliari care urmează a fi supuși compostării și digestiei anaerobe sunt definite în Normele tehnice privind activitatea de compostare și digestie anaeroba, denumite în continuare Norme tehnice, emise prin ordin comun de Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor împreună cu Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale" rezultând din analiza acestor prevederi faptul că încadrarea anumitor tipuri de deșeuri în cadrul categoriei deșeurilor compostabile va fi făcută prin definirea acestora în Normele tehnice. Același articol 2 la alin.(3) prevede că "Materiile prime permise în procesul de compostare și digestie anaeroba sunt precizate în Normele tehnice" Din analiza acestui alineat rezultă cert faptul că încadrarea unui anumit tip de deșeu în categoria celor reglementate de actul normativ și care sunt compostabile va putea fi efectuată după precizarea acestor categorii în cadrul Normelor tehnice.

Acceptând faptul că în mod cert categoria de deșeuri vegetale la care se face referire în cadrul proiectului de hotărâre inițiat va fi inclusă în rândul

ROMÂNIA  
JUDEȚUL ARAD  
COMUNA COVĂȘANȚ  
PRIMĂRIA

---

Covășanț, str.Acad.C.Micloși, nr.23, jud.Arad,  
telefon: 0257/385005;fax: 0257/385000;  
e-mail:covasant@ar.e-adm.ro web: www.primariacovasint.ro

deșeurilor compostabile, rămân discutabile ca nefiind reglementate în prezent celelalte aspecte cuprinse în proiectul de hotărâre și anume:

- achiziționarea unui tocător pentru resturi vegetale
- identificarea unei zone pentru realizarea unei platforme de colectare
- organizarea serviciului de colectare a acestor deșeuri

Toate aceste aspecte se regăsesc reglementate în art. 5 al actului normativ invocat, astfel: "Cerintele, măsurile operationale si tehnice privind activitatile de colectare, transport, predare, stocare si manevrare pentru deseurile biodegradabile utilizate in procesul de compostare si fermentare anaeroba, tehnicile de compostare, statiile/instalatiile de compostare si fermentare anaeroba, cerintele privind compostul si digestatul sunt prevazute in Normele tehnice". Din analiza acestui articol se poate constata faptul că întregul circuit al acestor deșeuri, de la COLECTARE, TRANSPORT, STOCARE ȘI MANEVRARE, TEHNICI DE COMPOSTARE ș.a. vor fi prevăzute amănunțit în cadrul Normelor tehnice.

Decizia de achiziționare a unui tocător fără a fi cunoscute anumite cerințe tehnice, modul de amplasare și utilizare a acestuia, ar putea genera efectuarea unei achiziții care ulterior să se dovedească inutilă cât timp nu sunt cunoscute cerințele tehnice care trebuie îndeplinite/respectate. Acest tocător este o componentă a instalației de compostare iar referitor la aceste instalații, actul normativ prevede în art. 7 următoarele : "(1) Instalatiile de compostare se impart in patru categorii in functie de capacitatea de preluare: a) capacitate foarte mica - sub 1.000 t/an; b) capacitate mica - intre 1.000 si 3.000 t/an; maximum 6.000 locuitori; c) capacitate medie - intre 3.000 si 10.000 t/an; maximum 20.000 locuitori; d) capacitate mare - peste 10.000 t/an; peste 20.000 de locuitori.

(2) Dimensionarea instalatiilor de compostare, cerintele de dimensionare si procedura de autorizare a instalatiilor de compostare se stabilesc in Normele tehnice.

(3) Fiecare instalatie de compostare trebuie sa aiba laborator acreditat sau sa utilizeze un laborator extern autorizat de Asociatia de Acreditare din Romania, denumita in continuare RENAR, organism national de acreditare unic si acreditat conform standardelor recunoscute la nivel international.

(4) Este obligatorie elaborarea unui program de control complet, care include proceduri de monitorizare cu respectarea prevederilor alin. (1) si (2).

(5) Autoritatea competenta pentru protectia mediului controleaza si monitorizeaza activitatea instalatiilor de compostare/fermentare anaeroba." După cum se poate observa, tot normele tehnice vor fi cele care vor clarifica toate aceste aspecte referitoare la condițiile tehnice care vor trebui îndeplinite.

ROMÂNIA  
JUDEȚUL ARAD  
COMUNA COVĂȘANȚ  
PRIMĂRIA

---

Covășanț, str.Acad.C.Micloși, nr.23, jud.Arad,  
telefon: 0257/385005;fax: 0257/385000;

e-mail:covasant@ar.e-adm.ro web: www.primariacovasint.ro

De asemenea este prematură identificarea unei locații pentru amplasarea unei platforme de depozitare atât timp cât nu au fost reglementate condițiile pe care trebuie să le îndeplinească această platformă.

Aprobarea unui program de colectare de asemenea este prematură raportat la faptul că încă nu sunt reglementate activitățile de colectare, transport, predare, stocare și manevrare a acestor tipuri de deșuri.

Cu certitudine intenția legiuitorului a fost de a crea cadrul normativ pentru desfășurarea acestei activități prin intermediul unor operatori autorizați, indicând în art. 6 condițiile pe care acești operatori vor trebui să le îndeplinească, astfel: " Operatorii instalațiilor de compostare și digestie anaerobe au obligația de a obține actul de reglementare emis de către autoritățile competente pentru protecția mediului în conformitate cu legislația în vigoare, care va ține cont cel puțin de următoarele:

a) tehnologiile și instalațiile trebuie să respecte cerințele documentelor de referință - BAT/BREF - în domeniu;

b) să dețină spații special amenajate pentru depozitarea deșeurilor compostabile în condiții care să garanteze reducerea riscului pentru sănătatea umană și deteriorarea calității mediului;

c) să evite formarea de stocuri de deșuri, precum și de produs final - compost/digestat - care ar putea genera fenomene de poluare a mediului sau să prezinte riscuri asupra sănătății populației;

d) să utilizeze exclusiv categoriile de deșuri biodegradabile destinate compostării/digestiei anaerobe prevăzute în Normele tehnice;

e) să recepționeze materiale compostabile/deșuri biodegradabile însoțite de certificate de conformitate privind calitatea materialului compostabil;

f) să curețe și să dezinfecteze containerele, recipientele și vehiculele utilizate pentru transportul materialelor compostabile într-o zonă desemnată în acest sens. Aceasta zonă trebuie proiectată sau amplasată astfel încât să se prevină riscul de contaminare a produselor tratate, cu respectarea legislației în vigoare cu privire la protecția mediului și a apelor de suprafață;

g) să stabilească proceduri de curățare pentru toate zonele din incintă, folosindu-se echipamente și agenți de curățare adecvați;

h) să respecte valorile-limită ale parametrilor/indicatorilor cuprinse în Normele tehnice;

i) să păstreze evidențele privind cantitățile de deșuri utilizate în procesul de compostare/digestie anaerobă, calitatea compostului rezultat și datele de identificare ale operatorilor economici de la care primesc deșeurile;

j) să raporteze semestrial și la solicitarea expresă a A.P.M. informațiile prevăzute la lit. i)."

Un ultim aspect care merită menționat este faptul că în cuprinsul actului normativ invocat sunt stabilite și competențe pe care legiuitorul a



ROMÂNIA  
JUDEȚUL ARAD  
COMUNA COVĂȘĂNȚ  
PRIMĂRIA

---

Covășanț, str.Acad.C.Micloși, nr.23, jud.Arad,  
telefon: 0257/385005;fax: 0257/385000;

e-mail:covasant@ar.e-adm.ro web: www.primariacovasint.ro

considerat că este necesar să le atribuie autorităților administrației publice locale, Astfel, în art. 4 alin. 3 se prevede că : " **Autoritățile administrației publice locale au următoarele obligații:**

**(i) elaboreaza strategii si programe proprii pentru gestionarea deseurilor biodegradabile;**

**(ii) asigura si raspund pentru colectarea separata a materialelor sau deseurilor destinate compostarii/digestiei anaerobe;**

**(iii) asigura informarea cetatenilor prin mijloace adecvate si prin publicarea pe site-ul propriu asupra sistemului de gestionare al deseurilor biodegradabile destinate compostului/digestatului." Din analiza acestor atribuții reiese faptul că atribuțiile sunt limitate, fiind restrânse la categoria stabilirii unor măsuri de reglementare locală și de informare a populației.**

Având în vedere cele arătate mai sus, considerăm că proiectul de hotărâre înaintat nu îndeplinește cerințele legislative fiind prematur întocmit în lipsa Normelor tehnice și se propune avizarea negativă în cadrul Comisiei de specialitate și respectiv respingerea acestuia în cadrul dezbaterii în plenum Consiliului Local Covășanț.

**CONSILIER JURIDIC  
OVIDIU DRĂGOIU**

**PRIMĂRIA COMUNEI COVĂȘĂNȚ  
SECRETARUL GENERAL**

Către,

**CONSILIUL LOCAL COVĂȘĂNȚ**

**Subsemnata Ciutina Marinela-secretar general al comunei Covășanț,  
Având în vedere:**

- Referatul de aprobare nr.206/02.03.2021 și Proiectul de hotărâre inițiat de domnii consilieri Balta Cătălin-Georgel și Vașar Aurelian-Codrin,-privind aprobarea unui program de gestionare a deșeurilor vegetale la nivelul comunei Covășanț;**
- Raportul de specialitate nr.14062/18.03.2021 înaintat de Compartimentul administrație publică, resurse umane și urbanism;**
- Prevederile Legii nr.181/2020-privind gestionarea deșeurilor nepericuloase compostabile;**
- Prevederile Ordonanței Guvernului nr.21/2002-privind gospodărirea localităților urbane și rurale, cu modificările și completările ulterioare;**
- Prevederile Ordinului nr.119/2014-pentru aprobarea Normelor de igienă și sănătate publică privind mediul de viață al populației;**
- Prevederile Ordonanței Guvernului nr.74/2018-pentru modificarea și completarea Legii nr.211/2011-privind regimul deșeurilor, a OUG nr.196/2005-privind fondul pentru mediu;**

**NU AVIZĂM PENTRU LEGALITATE, pentru aceleași considerente ca și în raportul de specialitate nr.14062/18.03.2021 prezentul proiect de hotărâre, considerăm și noi că în lipsa Normelor tehnice de aplicare a Legii nr.181/2020, acest proiect nu îndeplinește cerințele legislative fiind prematur întocmit.**

**SECRETAR GENERAL AL COMUNEI COVĂȘĂNȚ,  
MARINELA CIUTINA**